



## Преобразование правительства Вьетнама: упрощение бюрократических процедур и расширение прав граждан

В рамках самой радикальной реформы с 1975 года Вьетнам проводит коренную реорганизацию своего правительства: сокращаются бюрократические барьеры, объединяются местные подразделения, а граждане получают более весомую роль в принятии решений, затрагивающих сообщества, в которых они живут.

Феликс Абт

втр 09 дек 2025

Изменения затрагивают провинции, округа и коммуны и направлены на повышение эффективности, оптимизацию административного управления и обеспечение большей доступности государственного управления для населения. В данном

обзоре рассматривается, что меняется, почему и как это влияет на граждан.

## Многоуровневая система

Исторически сложилось так, что правительство Вьетнама было сложной иерархической структурой:

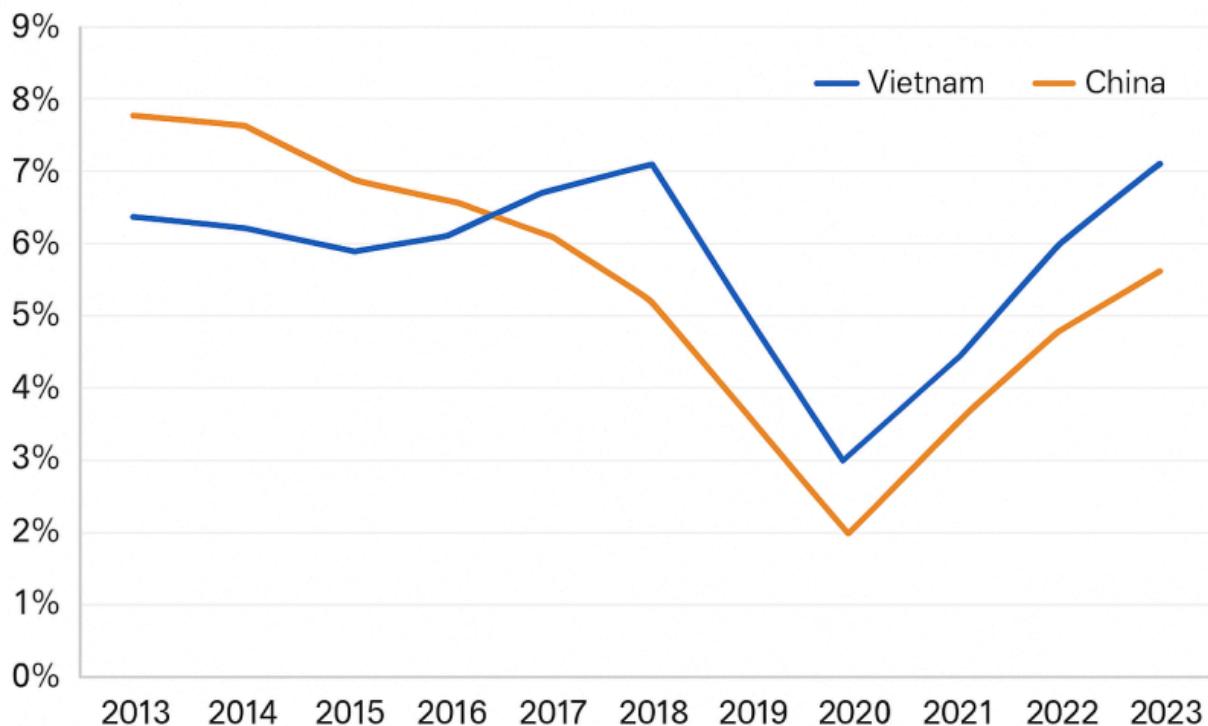
- Коммуны/районы: местный уровень (5000–10 000 человек), занимающийся повседневными услугами, такими как регистрация, выдача разрешений и обеспечение базовой инфраструктуры.
- Округа: средний уровень, контролирующий бюджеты, удостоверения личности, землепользование и регистрацию семей.
- Провинции: региональные органы власти, обеспечивающие проведение политики и исполнение законов на местном уровне.
- Национальное правительство: контролирует всю страну, принимает законы и управляет реализацией общей политики.

Наряду с этой структурой, такие организации, как Союз женщин, Союз молодежи и Отечественный фронт, предоставляют гражданам возможность высказывать свое мнение в гражданской жизни. Коммунистическая партия определяет общую политику, а более 5 миллионов ее членов формируют социалистическое направление Вьетнама.

## Траектория роста Вьетнама

За последнее десятилетие Вьетнам демонстрировал устойчивый и динамичный рост — в среднем 6–7% в год. Этому способствовали переход от сельского хозяйства к производству и сфере услуг, рост экспорта и приток иностранных инвестиций. Реальный ВВП на душу населения почти удвоился, что значительно повысило уровень жизни. Благодаря более низкой исходной базе и стремительной индустриализации темпы роста страны нередко превосходили показатели Китая.

## GDP Growth Over the Last Decade



Темпы роста ВВП за последние десять лет (Вьетнам: синий, Китай: оранжевый)  
(График: Феликс Айт)

Чтобы сохранить эту динамику, стране потребуются структурные реформы, повышение производительности и укрепление местного самоуправления, поскольку зависимость от дешевой рабочей силы и внешнего спроса становится все более ограничивающим фактором. Этот устойчивый экономический рост создает важную основу для текущих реформ правительства, в которых акцент делается на эффективности и расширении прав и возможностей местных органов власти как ключевых рычагах для поддержания развития и удовлетворения растущих ожиданий граждан.

## Почему старая система разочаровывала граждан

Четырехуровневая система была разработана после 1975 года, в послевоенных условиях. Хотя она позволяла управлять локальными подразделениями, она часто приводила к неэффективности:

- Граждане сталкивались с длительным ожиданием оформления документов, поскольку каждый шаг должен был утверждаться на нескольких уровнях.
- Простые задачи, такие как оформление удостоверения личности или регистрация брака, могут потребовать нескольких поездок как в коммуну, так и в районные

органы власти.

- Часто возникали недоразумения и задержки, что вызывало недовольство граждан и тормозило развитие на местах.

Хотя система способствовала социальному и экономическому прогрессу, рост населения Вьетнама, развитие цифровой инфраструктуры и урбанизация постепенно выявили ее ограничения.

## Аргументы в пользу реформы

Вьетнам добился впечатляющего роста в рамках прежней системы — были построены современные инфраструктурные объекты, улучшено здравоохранение и расширено интернет-покрытие. Однако устаревшая бюрократия замедляла предоставление услуг и ограничивала участие граждан.

Правительство признало, что более компактная и эффективная система необходима для:

- Оптимизации процесса принятия решений
- Сокращения дублирования между уровнями
- Приведение системы управления в соответствие с современными социально-экономическими вызовами

## 2025 год: историческая реструктуризация

Реструктуризация провинциальных/местных органов власти

- Сокращение числа провинциальных единиц: с 63 провинций/городов до 34 (28 провинций + 6 городов, находящихся в прямом подчинении центрального правительства) путем слияния.
- Упразднение округов: промежуточный уровень «округа» упраздняется, создавая двухуровневую модель: провинции → коммуны.
- Объединение коммун: мелкие коммуны и районы объединяются, что позволяет сократить их количество примерно на 60–70 %.

Дата вступления этих реформ в силу – 1 июля 2025 года.

## Эффективность и оптимизация бюрократического аппарата

- Провинциальные власти теперь напрямую контролируют коммуны, сокращая административные «прыжки» и снижая накладные расходы.
- В рамках реструктуризации также проводится реорганизация отделений Коммунистической партии и государственных органов с целью устранения

дублирования функций и оптимизации деятельности.

- Объединенные провинции/города реорганизуют управление персоналом, активами, юридическими документами и инфраструктурой.

## Цели

- Экономическое развитие: более крупные подразделения позволяют лучше планировать, инвестировать в инфраструктуру и распределять ресурсы.
- Современное управление: оптимизированные структуры сокращают дублирование, улучшают цифровое администрирование и адаптируются к урбанизации и глобализации.
- Политическая рационализация: меньшее количество уровней сокращает бюрократическое дублирование, повышая эффективность и подотчетность государства.

## Расширение возможностей граждан на местном уровне

Основная цель реформы — укрепление участия граждан на уровне коммун. Народные советы коммун избираются гражданами напрямую каждые пять лет, что дает жителям право голоса в вопросах местного самоуправления, принятия решения о бюджете и приоритетах развития. Хотя кандидаты обычно утверждаются Коммунистической партией, теперь граждане имеют более прямое влияние на местное руководство.

## Выборы на местном уровне: Вьетнам vs Китай

Функция	Вьетнам (на уровне коммун)	Китай (на уровне деревни)
Кто голосует	Все граждане коммуны, имеющие право голоса	Все жители деревни, имеющие право голоса
Что они выбирают	Члены Народного совета, который контролирует местную администрацию и привлекает к ответственности исполнительных должностных лиц	Сельские комитеты, которые управляют местными делами и контролируют работу сельских руководителей
Участие партии	Кандидаты должны быть одобрены Коммунистической партией; кандидаты, не являющиеся членами партии, встречаются редко.	Кандидатами могут быть как члены Партии, так и независимые; формально выборы конкурентные, но влияние Партии остается значительным.

Объем полномочий	Распределение бюджета, местное развитие, социальные услуги, надзор за исполнительной властью коммуны	Местная администрация, местная инфраструктура, разрешение споров, социальное обеспечение
Частота	Каждые пять лет	Обычно каждые три года

Вывод: Эти выборы дают гражданам возможность напрямую влиять на формирование местной политики и служб, укрепляя цель реформ по созданию правительства, ориентированного на граждан.

## Основные проблемы

Несмотря на свою амбициозность, реформы сопряжены с рядом проблем:

- Затраты на переход: слияние провинций, упразднение округов и реорганизация персонала, активов и юридических документов являются сложной задачей с точки зрения логистики.
- Местная идентичность: более крупные единицы могут размыть идентичность сообщества и изменить динамику власти.
- Потенциал на уровне коммун: местные органы власти должны эффективно справляться с возросшими обязанностями.
- Координация: Объединенные подразделения могут охватывать различные регионы, что требует тщательного планирования и управления.
- Подотчетность и представительство: голос граждан должен оставаться сильным в более крупных административных единицах.

## Правовые и политические рамки

Ключевые документы, лежащие в основе этих реформ, включают:

- Резолюция № 60 NQ/TW (апрель 2025 г.): Утверждает реорганизацию административных единиц и развитие двухуровневого местного самоуправления.
- Резолюция № 202/2025/QH15 (июнь 2025 г.): предписывает реструктуризацию подразделений провинциального уровня, которая вступает в силу 1 июля 2025 г.
- Решение № 759/QD-TTg (апрель 2025 г.): содержит подробные рекомендации по реструктуризации органов местного самоуправления.
- Заключение № 126 KL/TW (февраль 2025 г.): предписывает продолжить оптимизацию партийных и государственных организаций.

## Самокритика и постоянное совершенствование

Во Вьетнаме существует традиция саморефлексии в управлении. Прошлые реформы, такие как «Đổi Mới» в 1980-х годах, показывают, что критическая оценка и адаптация способны стимулировать прогресс. Текущая реструктуризация следует этой философии: упрощение структур, повышение эффективности и расширение возможностей граждан на местном уровне.

## Взгляд в будущее

При эффективной реализации эти реформы могут:

- Ускорить процесс принятия решений на уровне провинций и коммун.
- Обеспечить более интегрированное планирование инфраструктуры и экономики.
- Сократить административные расходы, высвободив ресурсы для развития и цифровых услуг.
- Улучшить инвестиционный климат путем упрощения местного управления.

Долгосрочный успех будет зависеть от тщательного управления, адекватного финансирования коммун и интеграции с более широкими реформами в области права, экономики, партийного управления и цифрового администрирования. Правительство Вьетнама делает исторический шаг: создает более эффективную и оперативную систему, в которой граждане играют более активную и прямую роль в формировании политики и услуг, влияющих на их повседневную жизнь.

## От бюрократии к расширению прав и возможностей: новая эра для Вьетнама

Реформы во Вьетнаме — это не просто бюрократическая перестройка, а план по созданию правительства, которое слышит и наделяет граждан полномочиями. Упрощая административные процедуры и ставя жителей в центр местного принятия решений, страна превращает управление из отдалённой иерархии в систему участия. Если эти изменения будут успешными, они не только сократят бюрократию, но и усилият голоса граждан, укрепят сообщества и докажут, что настоящий прогресс начинается с местного уровня.

ТЕГИ СТАТЬИ:

Китай Вьетнам Анализ